



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΚΑΙ ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

ΑΠΟΦΑΣΗ 4/2023

Στα Ιωάννινα σήμερα την 22^α Μαρτίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 13:00', συνήλθε σε δημόσια συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων του Εφετείου Ιωαννίνων, ύστερα από τη με αρ. πρωτ. οικ. 15/17.3.2023 πρόσκληση, η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας για τις δημοτικές εκλογές του Μαΐου 2019, η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. 49840/4.4.2019 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας (ΕτΚ τεύχος Υ.Ο.Δ.Δ. 206/16.4.2019), όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα. Κατά την ανωτέρω δημόσια συνεδρίαση ήταν παρόντες οι:

1. Χρήστος Κροντηράς, Πρόεδρος Εφετών του Διοικητικού Εφετείου Ιωαννίνων, ως Πρόεδρος,
2. Αναστασία Καλτσά, Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, και
3. Φιλάρετος Οικονόμου, Προϊστάμενος της Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας (Δ.Ο.Υ.) Ιωαννίνων, ως τακτικά μέλη.

Στη συνεδρίαση δεν προσήλθαν, αν και προσκλήθηκαν προς τούτο νομίμως, τα ακόλουθα μέλη της Επιτροπής: α) ο Σπυρίδων Παπακώστας, Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα (τέως Νομό) Ιωαννίνων, τακτικό μέλος, β) ο αναπληρωτής του Φώτιος Θεοδορίδης, Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα (τέως Νομό) Θεσπρωτίας, γ) ο Κωνσταντίνος Τζαφέας, τακτικό μέλος, και δ) ο αναπληρω-

τής του Χρήστος Χασιάκος, ορισθέντες εκπρόσωποι της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων (Π.Ε.Δ.) Ηπείρου.

Ως Γραμματέας της Επιτροπής συμμετείχε η Αναστασία Τζίμα, μόνιμη υπάλληλος της Διεύθυνσης Διοίκησης, κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού, της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας.

Η συνεδρίαση έλαβε χώρα με μοναδικό θέμα την ακρόαση του Αποστόλου Μπιτούνη του Δημητρίου, επικεφαλής του συνδυασμού “ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΤΟΠΟ ΜΑΣ” στις δημοτικές εκλογές του έτους 2019 στον Δήμο Μετσόβου της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Ιωαννίνων, ενόψει παραβάσεων, εκ μέρους του, διατάξεων του ν. 3870/2010.

Ο ανωτέρω, μολονότι κλήθηκε νομίμως να παραστεί στην ως άνω δημόσια συνεδρίαση, προκειμένου να εκθέσει τις απόψεις του και να παράσχει εξηγήσεις ενώπιον της Επιτροπής αναφορικά με τις διαπιστωθείσες παραβάσεις, δεν προσήλθε στην αίθουσα συνεδριάσεων του Εφετείου Ιωαννίνων και δεν παρέστη ούτε αυτοπροσώπως ούτε δια πληρεξουσίου δικηγόρου.

Μετά το πέρας της ανωτέρω δημόσιας συνεδριάσεως η Επιτροπή, υπό την προεκτεθείσα σύνθεση, ευρισκόμενη σε απαρτία, συνήλθε σε διάσκεψη στο Γραφείο του Διευθύνοντος Προέδρου του Διοικητικού Εφετείου Ιωαννίνων (και Προέδρου της Επιτροπής) στις 25 Απριλίου 2023, ύστερα από τη με αρ. πρωτ. οικ. 17/21.4.2023 πρόσκληση, και αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα, σκέφθηκε κατά τον Νόμο.

Η κρίση της είναι η ακόλουθη:

I. Ο ν. 3870/2010 “Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και έλεγχος αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές” (Α΄ 138), όπως αυτός τροποποιηθείς ισχύει, ορίζει, μεταξύ άλλων, στο άρθρο 1 ότι: «1. Έσοδα δημοτικών συνδυασμών είναι, για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου, τα ποσά που προέρχονται από εισφορές φυσικών προσώπων και πολιτικών κομμάτων ή/και συνασπισμών κομμάτων. 2. Δαπάνες δημοτικών συνδυασμών είναι, για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου, τα ποσά που δαπανούν για την προετοιμασία και διεξαγωγή του προεκλογικού αγώνα, όπως αυτά προκύπτουν από τα αντίστοιχα παραστατικά, καθώς και η

αξία των παροχών και διευκολύνσεων προς συνδυασμούς, που αποτιμώνται σε χρήμα. 3. 4. Τα έσοδα και οι δαπάνες των δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Η διακίνηση των εσόδων αφορά το σύνολο των αντίστοιχων ποσών των δε δαπανών το 95% αυτών. Ο σχετικός λογαριασμός τηρείται στο όνομα του υποψηφίου δημάρχου ή του οριζόμενου διαχειριστή, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 8 του παρόντος άρθρου. », στο άρθρο 2 ότι: «1. Έσοδα των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων, για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου, είναι οι εισφορές φυσικών προσώπων που καταβάλλονται σε αυτούς, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου για τις αντίστοιχες ανάγκες. 2. Δαπάνες των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων, για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου είναι τα ποσά που διαθέτουν οι υποψήφιοι κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, για την αντιμετώπιση των αναγκών της. Στις δαπάνες αυτές περιλαμβάνονται, ιδίως, κάθε ποσό που καταβάλλεται για την αγορά, έκδοση, κυκλοφορία και διακίνηση εντύπων, για την ηλεκτρονική επικοινωνία, την παροχή σχετικών υπηρεσιών, από τρίτους, καθώς και η αξία των αποτιμώμενων σε χρήμα παροχών και διευκολύνσεων προς τους υποψηφίους. 3. Τα έσοδα και οι δαπάνες των υποψηφίων των προηγούμενων παραγράφων διακινούνται, μέσω ειδικών τραπεζικών λογαριασμών, κατ' ανάλογη εφαρμογή της παραγράφου 4 του άρθρου 1 του παρόντος νόμου », στο άρθρο 4 ότι: «1. Η χρηματοδότηση συνδυασμών, από το ίδιο πρόσωπο, κατά την προεκλογική περίοδο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ποσό των δύο χιλιάδων (2.000) ευρώ. 2. Η χρηματοδότηση υποψηφίων δημοτικών συμβούλων, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, από το ίδιο πρόσωπο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ποσό των πεντακοσίων (500) ευρώ. 3. », στο άρθρο 8 ότι: «1. Η διαχείριση των οικονομικών των συνδυασμών γίνεται από συγκεκριμένο πρόσωπο, που ορίζεται από τον επικεφαλής του συνδυασμού και γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12 του παρόντος νόμου. Σε Ο.Τ.Α. με πληθυσμό πάνω από δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους, ο επικεφαλής κάθε συνδυασμού υποχρεούται να ορίσει

συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο, ως διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού και να γνωστοποιήσει την ταυτότητά του στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12. Σε Ο.Τ.Α. με πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους ο ορισμός διαχειριστή είναι προαιρετικός και ο επικεφαλής του συνδυασμού, εφόσον δεν ορίσει διαχειριστή, είναι προσωπικά υπεύθυνος για τη διαχείριση. 2. Οι υποψήφιοι είναι οι ίδιοι υπεύθυνοι για τη διαχείριση των οικονομικών τους. 3. », στο άρθρο 9 ότι: «1. Οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο. Το βιβλίο εσόδων - εξόδων θεωρείται, κατά την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, από την αρμόδια Α Δ.Ο.Υ. της έδρας του οικείου δήμου, για τις δημοτικές εκλογές. 2. Στο βιβλίο καταχωρίζονται το ονοματεπώνυμο, το πατρώνυμο, ο Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ.) και του Δελτίου Ταυτότητας (Α.Δ.Τ.) ή διαβατηρίου όσων εισφέρουν στο συνδυασμό οποιοδήποτε ποσό. Επίσης καταχωρίζονται το όνομα και ο Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ.) του πολιτικού κόμματος ή/ και του συνασπισμού κομμάτων που συνεισφέρει στον συνδυασμό οποιοδήποτε ποσό. 3. Για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά», στο άρθρο 11 ότι: «1.α. Οι επικεφαλής υποψήφιοι δήμαρχοι , καθώς και οι δημοτικοί σύμβουλοι, που εξελέγησαν υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες, τα εκλογικά τους έσοδα, με επώνυμη αναφορά όσων κατέβαλαν οποιοδήποτε ποσό, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες. Στην ίδια κατάσταση μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Συντάσσεται, επίσης, και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών. β. Την ίδια υποχρέωση υπέχουν οι πρώτοι πέντε αναπληρωματικοί των αντίστοιχων συνδυασμών. γ. δ. 2. Η αναλυτική κατάσταση των εκλογικών εσόδων, δαπανών και τα παραστατικά τους, για τους υπόχρεους της παραγράφου 1 του παρόντος, υποβάλλονται, μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12. Ειδικά για τις δημοτικές εκλογές της 26^{ης} Μαΐου 2019, η

προθεσμία του προηγούμενου εδαφίου ορίζεται σε εξήντα (60) ημέρες. 3.
 ... », στο άρθρο 12 ότι: «1. Ο έλεγχος των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων, των υποχρεώσεων που απορρέουν από τον παρόντα νόμο, καθώς και του ελέγχου των εκλογικών παραβάσεων, για τις οποίες προβλέπονται κυρώσεις, κατά τις διατάξεις του νόμου αυτού, ανατίθεται σε Επιτροπή, που συνιστάται στην έδρα της Περιφέρειας [ήδη Αποκεντρωμένης Διοίκησης] και η οποία λειτουργεί ως ειδικό, δικαιοδοτικό και ελεγκτικό όργανο, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις των επόμενων παραγράφων και υπό τις εγγυήσεις των διατάξεων του [ν.] 3471/2006. 2. α. ε. Η Επιτροπή συγκαλείται, επίσης, για τον έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά. Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της, επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας, με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας. στ. Όποιος παρακωλύει με οποιονδήποτε τρόπο ή μέσο το έργο της Επιτροπής και, ιδίως, αρνείται την παροχή στοιχείων, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον έξι (6) μηνών. 4.
 ... », και, τέλος, στο άρθρο 13 ότι: «1. Αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου. 2. Η απόφαση της Επιτροπής, για την επιβολή προστίμων, διαβιβάζεται στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και αποτελεί νόμιμο τίτλο προς βεβαίωση του εισπρακτέου ποσού, κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων. 3. 4. Εάν κατά την άσκηση των καθηκόντων της η Επιτροπή δι-

απιστώσει ότι έχουν διαπραχθεί ποινικά αδικήματα, υποχρεούται να τα αναφέρει στον αρμόδιο Εισαγγελέα. 5. ».

II. Στην προκείμενη περίπτωση από τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: ο Απόστολος Μπιτούνης του Δημητρίου, επικεφαλής του συνδυασμού “ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΤΟΠΟ ΜΑΣ” στις δημοτικές εκλογές του Μαΐου 2019 στον Δήμο Μετσόβου της Π.Ε. Ιωαννίνων, δεν είχε αποστείλει στην Επιτροπή έως τις 31/10/2022, τριάμισι σχεδόν έτη μετά το πέρας της εκλογικής διαδικασίας, τα προβλεπόμενα κατά νόμο (άρθρα 8, 9 και 11 του ν. 3870/2010) στοιχεία για τον συνδυασμό του και τους υποψηφίους του. Ενόψει αυτού, με το υπ’ αριθμ. 27/31.10.2022 έγγραφο της Επιτροπής, το οποίο του απεστάλη με συστημένη επιστολή μέσω του Καταστήματος Ιωαννίνων των ΕΛΤΑ και το παρέλαβε, αφού του επισημάνθηκαν οι προεκετεθείσες παραλείψεις του, κλήθηκε να αποστείλει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα εργάσιμων ημερών από τη λήψη του ανωτέρω εγγράφου, τα απαιτούμενα για τη διενέργεια του κατά το άρθρο 12 παρ. 3 περ. ε’ του ν. 3870/ 2010 ελέγχου στοιχεία. Ακολούθως, ενόψει της επιδειχθείσας εκ μέρους του αδράνειας και αδιαφορίας, κλήθηκε επανειλημμένως, τον Ιανουάριο 2023, τόσο τηλεφωνικά όσο και με μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (e-mails) από τις αρμόδιες υπαλλήλους της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας Αναστασία Τζίμα και Μαρία Τσαρή, οι οποίες νομίμως επικουρούν το έργο της Επιτροπής, να ανταποκριθεί, έστω και κατά πολύ εκπροθέσμως, στις ρητές και σαφείς υποχρεώσεις που κατά τον νόμο (3870/2010) υπέχει, ειδοποιούμενος συγχρόνως για τις συνέπειες (ποινικής και διοικητικής φύσεως) που θα έχει η τυχόν εμμονή στην άρνησή του να συμμορφωθεί με τις επιταγές του νόμου. Παρ’ όλα αυτά εξακολούθησε μέχρι σήμερα να τηρεί την ίδια αρνητική στάση, κατ’ επίκληση αδικαιολόγητων προφάσεων και καταφανώς αβάσιμων ισχυρισμών («δεν γνωρίζω τα δικαιολογητικά», «δεν προλαβαίνω» κτλ.), αρκούμενος στο να αποστείλει στις 24/1/2023, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, μία ανυπόγραφη (και άρα μη δυνάμενη να ληφθεί υπόψη) υπεύθυνη δήλωση του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 και δύο φωτογραφίες εντελώς δυσανάγνωστων εγγράφων, παρακωλύοντας εν τέλει, απολύτως και συνειδη-

τώς, το ελεγκτικό έργο της Επιτροπής (βλ. περί όλων των ανωτέρω το με χρονολογία 21/4/2023 έγγραφο των προαναφερόμενων δύο υπαλλήλων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, στο οποίο παρατίθεται λεπτομερώς το χρονικό της επικοινωνίας τους με τον Απόστολο Μπιτούνη και το άκαρπο των ενεργειών τους). Τέλος, μολονότι αυτός κλήθηκε εγγράφως, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 12 παρ. 3 περ. γ' και β' του ν. 3870/2010, να προσέλθει στην αίθουσα συνεδριάσεων του Εφετείου Ιωαννίνων την Τετάρτη 22 Μαρτίου 2023 και ώρα 13:00', προκειμένου, στο πλαίσιο δημόσιας συνεδρίασης της Επιτροπής, να διατυπώσει ενώπιόν της τις απόψεις του και να παράσχει εξηγήσεις επί των προεκτεθεισών παραλείψεων του (βλ. σχετικώς τη με αρ. πρωτ. 13/2.3.2023 έγγραφη πρόσκληση της Επιτροπής), οι οποίες στοιχειοθετούν (εκτός από ποινικώς κολάσιμες ενέργειες και) διοικητικώς τιμωρητέα συμπεριφορά, δεν προσήλθε και δεν παρέστη ούτε αυτοπροσώπως ούτε δια πληρεξουσίου δικηγόρου, αναλώνοντας έτσι αρνητικώς τη δυνατότητα που του παρασχέθηκε. Συναφώς επισημαίνεται ότι υπεβλήθη εναντίον του ανωτέρω η με αρ. πρωτ. 14)3.3.2023 μηνυτήρια αναφορά ενώπιον της Εισαγγελέως Πλημμελειοδικών Ιωαννίνων, με την οποία ζητήθηκε να κινηθεί η διαδικασία ποινικής δίωξης του, δοθέντος ότι στοιχειοθετείται, πιθανότατα, και ποινική ευθύνη του, δυνάμει της διατάξεως του άρθρου 12 παρ. 3 περ. στ' του ν. 3870/2010.

III. Υπό τα νομικά και πραγματικά αυτά δεδομένα, η Επιτροπή κρίνει ομοφώνως ότι πρέπει να επιβληθεί στον Απόστολο Μπιτούνη του Δημητρίου, επικεφαλής του συνδυασμού "ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΤΟΠΟ ΜΑΣ" στις δημοτικές εκλογές του Μαΐου 2019 στον Δήμο Μετσόβου της Π.Ε. Ιωαννίνων, διοικητικό πρόστιμο, το ύψος του οποίου, ενόψει του είδους και της σοβαρότητας των προεκτεθεισών παραλείψεων - παραβάσεων του ν. 3870/2010 και των συνεπειών που αυτές είχαν, καθορίζεται στο προσήκον και εύλογο ποσό των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ.

ΜΕ ΤΙΣ ΣΚΕΨΕΙΣ ΑΥΤΕΣ

Επιβάλλει στον Απόστολο Μπιτούνη του Δημητρίου, επικεφαλής του συνδυασμού "ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΤΟΠΟ ΜΑΣ" στις δη-

μοτικές εκλογές του Μαΐου 2019 στον Δήμο Μετσόβου της Π.Ε. Ιωαννίνων, πρόστιμο ύψους τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ για την αναφερόμενη στο σκεπτικό αιτία.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στα Ιωάννινα στις 25 Απριλίου 2023 και δημοσιεύθηκε αυθημερόν σε δημόσια συνεδρίαση στον ίδιο τόπο.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΡΟΝΤΗΡΑΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΤΖΙΜΑ